

Le fleuve Rhône face aux débuts de « l'environnement »

The Rhône river in the context of the rise of a French
environmental policy

Stéphane Frioux

LARHRA UMR CNRS 5190, Université Lyon
Stephane.frioux@univ-lyon2.fr

RÉSUMÉ

Au cours des années 1970-1971 s'invente en France une nouvelle politique publique, la « protection de la nature et de l'environnement », dont le ministère dédié est créé en janvier 1971. Quelques années après la loi sur l'eau de 1964, c'est un moment où se multiplient sur le terrain des initiatives administratives, ou citoyennes, pour réagir face aux pollutions engendrées par l'industrialisation rapide des années de forte croissance. L'eau et l'air sont au cœur de ces mobilisations publiques.

Je m'intéresserai à la façon dont le fleuve Rhône et les acteurs qui gravitent autour se sont comportés pendant cette courte période charnière et ont participé au tournant environnemental plus large. Pour cela, j'exploiterai des documents d'archives qui permettent d'étudier deux dossiers principaux, à deux échelles différentes (micro et régionale) : la pollution engendrée par la raffinerie de Feyzin, les actions de remédiation, et les controverses autour de la chimie au bord de l'eau en région lyonnaise ; les premiers efforts de classification d'objectifs de qualité de l'eau et d'inventaire faits par l'Agence de bassin. Pour cela, j'étudierai les archives laissées par l'agence de bassin, en me concentrant sur le cours du fleuve dans les départements de l'Ain et du Rhône.

ABSTRACT

During the years 1970-1971, a new public policy was set up in France: "nature and environmental protection". A specific ministry in charge of this policy was created in January 1971, ie. a few years after the national law on water passed in 1964. It was a context of rapid spread of administrative or citizen initiatives to fight pollution due to the accelerated industrialization of intense economic growth years.

This paper is focused on the way the Rhône river and its surrounding social actors behaved in this critical time, in the French *départements* of Ain and Rhône, roughly between Genève and Givors. It is based on archival materials which document two main cases at two different scales of analysis (micro and regional). Firstly, the pollution entailed by the petrochemical industry in the south of Lyon, in particular the Feyzin refinery, and the remediation measures or plans for these environmental damages. Secondly, the first activities of the new Rhône-Mediterranean-Corsican basin Agency, such as the inventories of water quality and the setting of quality objectives for the future.

MOTS CLES

Rhône, politiques publiques, pollution, histoire, Agences de bassin

1 LA VALLEE DE LA CHIMIE, LE RHONE ET « L'ENVIRONNEMENT »

Au tournant des années 1960 et 1970, la pollution des eaux courantes occupe un pan important du nouvel secteur d'action publique intitulé « protection de la nature et de l'environnement ». Les décennies de croissance ont accentué la pression sur les cours d'eau dans tout le monde occidental et contraint les entreprises à intégrer la dimension environnementale (sur la France : Boulet, 2006), d'autant que les protestations et actions en justice progressent, du côté des associations de pêcheurs (Gramaglia, 2006). La vallée du Rhône, profondément transformée depuis la seconde moitié du XIXe siècle et les rectifications du cours pour favoriser la circulation, et de façon plus récente par les grands aménagements hydroélectriques, n'échappe pas au phénomène de conflits d'acteurs sur les usages de l'eau, ni à sa politisation par les élus des territoires riverains (Le Naour, 2015). La communication, centrée sur la région lyonnaise, passera en revue les principaux problèmes qui se posaient et leur intégration dans une politique de l'environnement aux moyens d'action limités, mais menée de front par les représentants de l'Etat (services « déconcentrés »), et les élus locaux. La question de la fragmentation politique n'est pas éludée par les acteurs de l'époque, face à une agglomération qui s'étend sur trois départements (Ain-Rhône-Isère) et qui fait l'objet d'invention de nouveaux modes de fonctionnement comme la Communauté urbaine de Lyon, sur des pratiques très concrètes, au premier plan desquelles l'assainissement.

2 L'AGENCE DE BASSIN RHONE-MEDITERRANEE-CORSE FACE AU DEFI DE LA QUALITE DES EAUX DU FLEUVE

Implantée à Lyon, près des enjeux de pollution étudiés au point 1, mais devant gérer le bassin-versant du plus grand fleuve français, l'Agence de bassin s'est lancée rapidement dans des procédures de mesure de qualité du fleuve, d'inventaire de son état (et de celui de ses principaux affluents), ainsi que de fixation d'objectifs. La question de la pollution est rapidement rejointe par d'autres enjeux, comme la température du fleuve voué à être « nucléarisé ». L'objectif de la communication sera de montrer comment, à partir des archives, on peut reconstituer le processus décisionnel et les arbitrages qui devaient être faits dans une période où l'avenir du pays s'écrivait encore sous le signe de l'industrialisation. On mettra en évidence les processus par lesquels s'est développée la connaissance de l'écologie du fleuve Rhône, ainsi que les différentes manières d'envisager les objectifs de qualité, selon les services appelés à donner leur avis (agriculture / équipement, par exemple). Dans un souci de concision et d'efficacité, l'échantillon d'archives est circonscrit aux départements de l'Ain et du Rhône.

BIBLIOGRAPHIE

- Boulet, D (2006). *Entreprises et environnement en France de 1960 à 1990. Les chemins d'une prise de conscience*, Genève-Paris, Droz, 2006.
- Gramaglia, C. (2006). *La mise en cause environnementale comme principale d'association. Casuistique des affaires de pollution de rivières: l'exemple des actions contentieuses de l'Association nationale de protection des eaux et rivières (ANPER-TOS)*, thèse de doctorat en sociologie, Ecole nationale des Mines de Paris.
- Le Naour, G. (2015). « Du lac Léman à la Méditerranée, des « empêcheurs de polluer en rond ». Une association de communes dans la lutte contre les pollutions du fleuve Rhône (1971-1982) », dans Centemeri L. et Daumalin X. (dir.), *Pollutions industrielles et espaces méditerranéens, XVIIIe-XXIe siècle*, Karthala/Maison méditerranéenne des sciences de l'homme, 181-196.