

Exercice de gestion de crise inondation, de la collectivité à l'échelon transnational - l'expérience de l'EPAMA

A flood crisis management exercise, from a local to a transnational level – EPAMA's experience

Maité FOURNIER, Xavier CARON, Bruno TONNELIER, Raymond GUIDAT, François HISSEL, Claude WALLENDORFF

EPAMA - maite.fournier@epama.fr – xavier.caron@epama.fr

EMIZ 57 - bruno.tonnellier@interieur.gouv.fr – raymond.guidat@interieur.gouv.fr

CETMEF - francois.hissel@developpement-durable.gouv.fr

Communauté de Communes Ardennes Rives de Meuse -
dg@ardennerivesdemeuse.com

RÉSUMÉ

Dans le cadre du projet européen d'adaptation au changement climatique « AMICE », l'EPAMA et ses partenaires ont organisé du 07 au 18 novembre 2011, un exercice transnational de gestion de crise inondation. Cet événement a mobilisé plus de 330 participants en France et en Belgique. Les principales étapes du montage de cet exercice sont présentées ainsi que le rôle de l'EPAMA dans la coopération internationale et institutionnelle sur le bassin de la Meuse.

ABSTRACT

In the framework of the European AMICE project for the adaptation to climate change, EPAMA and its Partners have organized a transnational flood crisis management exercise from November 7th to 18th, 2011. This event involved more than 330 participants in France and Belgium. The main steps to develop this exercise are presented as well as EPAMA's role in the international and institutional cooperation on the Meuse river basin.

AMICE (Adaptation de la Meuse aux Impacts des Evolutions du Climat) est financé par le programme Interreg IV B (ENO) www.amice-project.eu

MOTS CLES

Changement climatique, exercice, inondation, Meuse, transnational.

INTRODUCTION

L'Établissement Public d'Aménagement de la Meuse et ses Affluents (EPAMA) agit auprès des collectivités du bassin versant de la Meuse soumises au risque inondation. La préparation à la gestion de crise est une de ses missions principales qu'il met en œuvre à travers le développement du logiciel OSIRIS et l'organisation d'exercices inondations annuels. Sa position d'Établissement Public Territorial de Bassin (EPTB) lui confère la légitimité nécessaire pour faire le lien entre les services de l'État et les collectivités dans leur préparation à la gestion des inondations. Convaincu de la nécessité d'une meilleure coopération internationale face à ces événements hydrologiques l'EPAMA, à travers le projet AMICE, s'est associé à de nombreux partenaires internationaux pour l'élaboration d'un exercice inondation transnational sur le bassin de la Meuse et bénéficier ainsi de fonds européens.

1 ELEMENTS DE CONTEXTE

Se protéger physiquement contre les inondations est parfois possible partiellement mais jamais le risque ne doit être oublié. Savoir prévoir et réagir à une inondation est une stratégie qu'il convient de développer en complément des mesures de protection.

L'analyse de la gestion d'une inondation sur le bassin versant international de la Meuse ⁽¹⁾ pose le constat d'une diversité d'organisations, de pratiques et d'outils. Une harmonisation entre les 5 pays qui composent le bassin n'est évidemment pas envisageable. Une meilleure connaissance des intervenants et de leurs rôles est donc nécessaire en cas d'évènement de grande ampleur. L'incertitude liée aux évolutions du climat ne fait que renforcer l'intérêt d'une bonne préparation de crise qui contribue à la réduction des dommages. Il apparaissait donc opportun de réaliser, pour la première fois, un exercice inondation de grande envergure qui puisse mobiliser l'ensemble des gestionnaires depuis le niveau communal jusqu'au niveau national, dans l'ensemble des pays traversés par le fleuve Meuse.

2 METHODE D'ORGANISATION

2.1 Un exercice, des exercices

L'exercice inondation est organisé selon une structure pyramidale composé de :

- 1 niveau transnational qui fixe un objectif général : l'amélioration de l'échange d'information entre les pays avant, pendant et après la crue,
- 3 exercices nationaux en France, en Belgique et aux Pays-Bas,
- des exercices départementaux et communaux.

Chaque exercice a des objectifs propres qui se complètent. La coordination entre ces différents niveaux est assurée par les partenaires du projet AMICE via la tenue de séminaires internationaux.

2.2 Des leaders légitimes

Dans chaque pays, nous avons cherché à identifier le plus haut niveau de coordination de la gestion de crise inondation, afin d'impliquer un directeur d'exercice légitime et fédérateur. En France, il s'est agi de l'État Major Interministériel de Zone de Défense Est, structure régaliennne compétente pour la défense civile de 18 départements, et les Préfectures du bassin. Ils ont fédéré et coordonné les autres acteurs (services des armées, pompiers, police, gendarmerie, santé publique, réseaux de transport, etc), et peuvent imposer des choix d'organisation ou de scénarios.

2.3 Un accompagnement des communes

Les communes peuvent se sentir démunies face à un exercice multi-acteur et de grande ampleur, un accompagnement est donc nécessaire pour leur permettre de se concentrer sur leurs missions spécifiques en cas de crise. C'est le rôle de l'EPAMA à travers l'aide au recensement des enjeux, la fourniture du logiciel OSIRIS ⁽²⁾ et les formations à son utilisation, la mise à jour des bases de données, etc. L'habitude prise d'effectuer des exercices annuels, depuis 2006, a facilité l'organisation du volet communal et permis une large mobilisation des communes du bassin.

2.4 Un scénario d'inondation commun

La cohérence de l'exercice transnational repose aussi fortement sur le scénario hydrologique choisi qui a permis de générer une crue d'ampleur supérieure à l'évènement de référence (crue centennale). Celui-ci est issu du projet AMICE : les scénarios d'évolution climatiques et hydrologiques réalisés en concertation avec les pays du bassin international de la Meuse affichent une forte augmentation des

précipitations à l'horizon 2050. Ce travail a été complété par la rédaction des bulletins d'annonce de crues fictifs, en collaboration avec le Service de Prévision des Crues Meuse-Moselle.

2.5 Des scénarios de crise

Il est possible d'ajouter à la gestion du phénomène inondation, des événements perturbateurs qui vont tester la capacité des joueurs à s'organiser pour répondre à plusieurs situations simultanées ou à l'urgence. Ces scénarios de crise sont différents selon les territoires et répondent à des objectifs identifiés : évacuations d'établissements recevant du public et hébergement des populations, pollution du cours d'eau, accidents sur les réseaux (transport ou énergie), test de la capacité de la cellule d'information du public, pression médiatique, visites officielles de personnalités, etc.

2.6 Une cartographie comme support de décision

La tenue de l'exercice transnational AMICE a aussi été l'occasion de mettre à jour les cartes d'inondation et les cartes de risque, pour la crue centennale comme pour la crue d'exercice. En France, les joueurs ont pu bénéficier de l'appui du SERTIT (projet européen Safer) pour représenter sur des photos satellitaires l'extension de l'inondation sur les zones impactées, avec visualisation 3D de la crue et mise en perspective des enjeux majeurs.

3 RESULTAT : L'EXERCICE DE NOVEMBRE 2011

L'exercice AMICE a mobilisé plus de 330 participants en France et en Belgique sur plus de 8 jours aussi bien en salle que sur le terrain. Aux Pays-Bas, il est reporté au printemps 2012. Des observateurs (étudiants, gestionnaires des pays voisins) ont été invités afin d'avoir un regard extérieur sur la conduite d'exercice et participer à une meilleure connaissance des intervenants et des procédures. Des points presse ont été organisés donnant lieu à 6 articles dans la presse locale, 2 reportages radio et 2 reportages TV.

4 DISCUSSION

Les retours d'expérience sont actuellement en cours et permettront d'évaluer la transférabilité et la reproductibilité de cet exercice. La mise en œuvre d'équipes d'animation à chaque niveau de jeu et l'utilisation d'un site école de Vigicrues ont permis une bonne mise en situation des joueurs.

Sur les points à améliorer, la projection à une date lointaine (l'an 2050) a posé des problèmes de compréhension qui ont pu retarder le démarrage des exercices communaux. L'exercice a démontré les difficultés de l'échange d'informations entre les niveaux hiérarchiques des organismes de secours et de gestion de crise, ainsi qu'entre plusieurs pays.

Les points positifs sont nombreux, à commencer par une très forte mobilisation. L'ensemble des participants ont jugé l'exercice enrichissant et souhaité qu'il serve à l'amélioration des procédures et des échanges ainsi qu'à une meilleure connaissance des enjeux. La mise à jour des cartes d'inondation est d'une grande utilité pour les gestionnaires de crise que ce soit comme support pour la planification ou en cas de crue réelle dans les prochaines années.

Le besoin de plateformes informatiques pour synthétiser et échanger l'information en temps réel a été exprimé. L'EPAMA et le CETMEF développent actuellement un outil ⁽³⁾ pour répondre à ce besoin.

5 CONCLUSION

Les objectifs qui avaient été fixés par le projet AMICE ont été largement atteints, voire même dépassés coté français. Il nous reste à valoriser cette expérience pour améliorer encore l'échange d'informations et pousser plus loin la coopération transnationale. Pour l'EPAMA, la coordination de cet exercice représente une expérience enrichissante auprès d'experts de haut niveau ainsi qu'une meilleure reconnaissance de ses missions.

BIBLIOGRAPHIE

- (1) Taliercio G., 2010. *Flood crisis management in the Meuse basin : General framework of the strategies, methods, tools and technologies*. www.amice-project.eu, 50p.
- (2) Morel G., Hissel F. (24-25 mars 2010). *OSIRIS-Inondation : un outil d'aide à la réalisation du Plan Communal de Sauvegarde et de gestion de crise inondation*. Actes du colloque de la SHF, Paris, « Risques d'inondation en Ile de France, 100 ans après les crues de 1910 », 215-220.
- (3) F. Hissel, G. Morel, G. Taliercio (12-13 janvier 2012). *The benefits of crowdsourcing information for international disaster response : deploying the AMICE platform on the Meuse river basin*. IWASA 2012.