

GEMAPI & Solutions fondées sur la Nature sur les territoires **Quelles synergies?**

Éclairages sur le bassin versant Rhône-Méditerranée

19 décembre 2025

71 rue du Professeur Henri serre

Site Saint-Charles 2, Université Paul Valéry - salle Panathénées

La digue à la mer, J. Guerrin, 2021.



Participation gratuite mais inscription obligatoire : [LIEN D'INSCRIPTION](#)

9h30 : Accueil café

10h : Introduction (Joana Guerrin, INRAE)

10h15 : Stéphane Ghiotti, CNRS : Les territorialisations de la GEMAPI - éclairage à partir des bassins versant littoraux en Occitanie

11h : Raphael Morera, CNRS, historien : Quelle histoire de la GEMAPI ? Histoires de l'eau et des inondations en Camargue.

11h45 : Antoine Brochet, IGE, politiste: Les SfN et la GEMAPI en Camargue : un effet d'entraînement ?

12h30-13h30 : repas

13h30 : Samuel Pinjon, LESSEM, géographe : Les SfN, la régénération du vivant et la GEMAPI en Drôme.

14h15 : Gaia Bonnet, G-EAU, géographe : Quelles suites de la recherche sur la GEMAPI et sur le Bassin Versant Rhône-Méditerranée ?

15h : Conclusion et clôture (Joana Guerrin, INRAE)

Pour toute question d'organisation :

joana.guerrin@inrae.fr et à elia.antonisanti@univ-montp3.fr

Descriptif de la journée

La compétence GEMAPI vise depuis 2018 à attribuer aux groupements de communes la prévention du risque inondation et la préservation des milieux aquatiques. Elle permet d'envisager une nouvelle articulation entre ces deux compétences et éventuellement de faciliter la mise en œuvre d'aménagements de type solutions fondées sur la nature. Néanmoins, les modalités de mise en œuvre effective de cette compétence diffèrent selon les territoires. Cette journée présentera certaines modalités de mise en œuvre de cette compétence sur le bassin versant Rhône-Méditerranée, en particulier en Camargue, mais aussi dans la Drôme. Organisée dans le cadre [d'un projet de recherche financé par l'OHM Vallée du Rhône](#), cette journée permettra les échanges entre intervenants géographes, historiens et sociologues. Elle sera l'occasion d'échanges entre chaque intervention et lors du déjeuner. Elle s'adresse aux gestionnaires et acteurs de territoires, mais également aux chercheurs qui s'intéressent à ces sujets. *Cette journée est organisée dans le cadre de l'OHM Vallée du Rhône et a bénéficié d'une aide de l'État gérée par l'Agence Nationale de la Recherche au titre du LabEx DRIHM, programme "Investissements d'avenir" portant la référence ANR-11-LABX-0010.*

Organisation : Joana GUERRIN (INRAE), Elia ANTONSANTI (CNRS, LIVING LAB MEDCOAST).

Détail des interventions & présentation des intervenants

Joana Guerrin, INRAE/G-EAU, politiste

Joana Guerrin est chercheuse en science politique, au laboratoire G-EAU à Montpellier. Ses recherches portent sur les politiques de gestion des risques liés à l'eau. Ses derniers travaux portent sur l'analyse de la mise en œuvre des SfN pour les risques liés à l'eau en France et aux Etats-Unis ([projet Post AgreenSkills Fund](#)). Elle coordonne le projet de recherche « [La GEMAPI et les SfN en Camargue : un effet d'entraînement ?](#) » financé par l'OHM VR/DRIHM dans lequel cette journée s'inscrit. Elle réalisera l'introduction et la conclusion de la journée.

Stéphane Ghiotti, CNRS/Art-Dev, géographe

Stéphane Ghiotti est géographe, Directeur de recherche au CNRS au laboratoire Art-Dev UMR 5281 à Montpellier. Ses recherches portent sur la géographie des territoires de l'eau. Il travaille sur la gestion et la gouvernance de l'eau par bassin et sur les enjeux littoraux à travers ceux liés aux complexes lagunaires (comparaison Occitanie/Corse). Ses derniers travaux portent sur la mise en œuvre de la compétence GEMAPI, la restauration de la continuité écologique sur le continuum terre/mer ou encore la territorialisation des solutions fondées sur la nature (SFN). Ses terrains d'étude sont localisés en Méditerranée (France, Maroc, Liban).

Les territorialisations de la GEMAPI - éclairage à partir des bassins versant littoraux en Occitanie

La compétence GEMAPI a pour objectif d'associer la lutte contre les inondations et la préservation des milieux aquatiques, deux domaines d'action publique historiquement basés sur des instruments, des réseaux d'acteurs, des échelles et des techniques d'intervention très différenciés. Comment s'opèrent spatialement les modalités de cette "reconnexion" ? Cette intervention propose d'analyser le déploiement de la compétence GEMAPI au sein des bassins versants côtiers de la région Occitanie. Elle met en évidence l'importance de la trajectoire de

gestion des bassins dans laquelle GEMAPI vient s'insérer, la recomposition des relations entre EPCI-FP et syndicats mixtes et de la façon dont s'exprime la solidarité de bassin.

Raphael Morera, CNRS/CRH, historien

Raphaël Morera est historien, directeur de recherche au CNRS et co-directeur du Centre de recherches historiques (CNRS-EHESS). Ses recherches portent sur l'histoire de la gestion de l'eau en milieux urbain et rural dans une perspective interdisciplinaire. Après avoir travaillé sur l'histoire de la Camargue moderne, il s'intéresse au devenir du territoire aux XIXe et XXe siècles.

Quelle histoire de la GEMAPI ? Histoires de l'eau et des inondations en Camargue.

Le développement agricole et industriel de la Camargue nécessite une protection continue contre les inondations fluviales puis maritimes. Les propriétaires terriens ont longtemps pris en charge cette fonction en s'organisant en association chargée d'entretenir les infrastructures hydrauliques. Ce substrat associatif a permis d'accueillir de nombreux nouveaux acteurs sur le territoire en dépit de leurs apparentes divergences d'intérêts. La mise en oeuvre de la GEMAPI sur le territoire camarguais peut ainsi être analysée à la lumière d'une histoire séculaire afin de mieux comprendre ses spécificités.

Antoine Brochet, Université Grenoble-Alpes/Pacte, sciences sociales de l'eau

Antoine Brochet est chercheur spécialiste de la gouvernance de l'eau. A partir de terrains situés dans l'agglomération grenobloise et la Camargue, il analyse les mutations idéelles organisationnelles et matérielles de l'action publique liée à l'eau et leur appropriation territoriale. Dans le cadre du projet Popsu Grenoble "Retrouver les voi(es)x de l'eau" (coord. Charles Ambrosino, prof. d'aménagement, UGA/Pacte), il coordonne actuellement la réalisation d'un atlas de l'eau de l'agglomération grenobloise. En outre, il assure avec Juliette Blanchet (hydroclimatologue, DR CNRS UGA/IGE) la coordination du projet "Mepag" sur la géohistoire du risque de sécheresse dans les vallées du Drac et de la Romanche.

Les SfN et la GEMAPI en Camargue : un effet d'entraînement ?

Le delta du Rhône est un territoire complexe, où cohabitent de longue date des zones d'activités économiques liées à l'eau (riziculture, production salicole) et des zones de préservation des milieux aquatiques, entraînant de nombreux conflits d'usages. Depuis sa création en 1999, le Symadrem est le syndicat gestionnaire des digues de Camargue. Maître d'ouvrage des digues du Rhône, il est doté d'une forte légitimité technique d'intervention sur le territoire. Depuis 2018, et la mise en oeuvre de la Gemapi, le Symadrem déploie également des programmes hybrides, articulant protection structurelle par des ouvrages de génie civil, et Solutions fondées sur la Nature (création de îlots fluviaux, réhabilitation de cordons dunaires littoraux, reconnections de milieux naturels, etc.). Cependant, malgré l'ambition affichée, le bilan de l'action du syndicat en termes de renaturation est mitigé (poursuite d'une politique de l'endiguement, actions de renaturation limitées au lit endigué du fleuve et au cordon littoral...) et contesté par les acteurs du territoire. Plus étonnant, on observe parallèlement, le développement de Solutions fondées sur la Nature ambitieuses concernant la question des risques liés à l'eau, mais qui sont expérimentées par des acteurs non gémapiens. Ceci crée d'importantes tensions territoriales au sein du territoire, qu'Antoine Brochet propose de restituer.

Samuel Pinjon, INRAE/ LESSEM, géographe

Samuel est doctorant en géographie à INRAE (au laboratoire LESSEM) et se concentre dans sa thèse sur la manière dont des propositions alternatives autour de l'eau et des rivières tentent de porter d'autres discours et pratiques. Ces mouvements développent des contre-propositions théoriques et pratiques, mettant en avant des enjeux sociaux, démocratiques ou écologiques. Il étudie plus particulièrement le Mouvement de la Régénération de l'Eau (MRE), regroupant Hydrologie Régénérative et Régénération low-tech des cours d'eau inspirée du castor. Ses terrains se situent en Drôme-Vercors.

Les SfN, la régénération du vivant et la GEMAPI en Drôme

Samuel Pinjon présentera une analyse du Mouvement de la Régénération de l'Eau (MRE) au prisme des SfN, ainsi que la mise en œuvre de la compétence GEMAPI sur ses principaux territoires d'enquêtes (Vallée de la Drôme, Valence Romans Agglo, Éclairages ardéchois). En effet, les interactions avec la notion de SFN sont nombreuses, mais sont aussi bien positives que négatives, avec une volonté tantôt de s'en rapprocher, tantôt de s'en distancier. Ces positions mouvantes sont également liées à la situation professionnelle des individus. Enfin, la compétence GEMAPI se révèle essentielle pour comprendre comment ce mouvement a pu prendre une telle ampleur, qui dépasse largement nos terrains d'études. Une forme d'« alliance » de circonstance s'est nouée entre les porteurs du MRE et certains acteurs Gemapiens (chargés de mission et techniciens particulièrement) cherchant des manières d'agir concrètement sur leurs territoires face à la dégradation des milieux et aux impacts du changement climatique.

Gaia Bonnet, G-EAU, géographe / sociologue

Gaïa effectue un post-doctorat en géographie et sciences politiques à l'INRAE (à l'UMR G-EAU) portant sur les modalités différenciées de mise en œuvre de la compétence GEMAPI et leurs effets territoriaux dans le bassin Rhône-Méditerranée. Ses travaux de thèse ont analysé la territorialisation de l'adaptation au changement climatique afin d'interroger les reconfigurations de la gouvernance de l'eau dans les territoires ruraux et touristiques. Cette recherche doctorale a permis de montrer comment s'opèrent les transformations dans la prise en charge des enjeux environnementaux dans un contexte de changement climatique.

Quelles suites de la recherche sur la GEMAPI et sur le Bassin Versant Rhône-Méditerranée ?

Gaïa Bonnet présentera le programme de recherche RHOMAPI, financé par l'Agence de l'Eau RMC et coordonné par INRAE. Ce projet propose de rendre compte de l'adéquation (ou de l'inadéquation) entre, d'une part, les objectifs poursuivis par la réforme (clarification, harmonisation, rationalisation, écologisation des pratiques) et, d'autre part, les modalités de sa mise en œuvre locale (mode d'exercice de la compétence). Une méthodologie, combinant approches quantitative et qualitative, permettra d'identifier les freins et leviers aux changements de pratiques ainsi que les effets territoriaux de cette compétence sur le territoire d'action de l'Agence de l'Eau.